

# Θεσμοί και Οικονομική Αλλαγή

Καθηγητής Σπύρος Βλιάμος

Εθνικό & Καποδιστριακό Πανεπιστήμιο Αθηνών

Πανεπιστήμιο Νεάπολις Πάφου

Université de Paris Dauphine

Ινστιτούτο Διπλωματίας

Αμερικανικό Κολλέγιο Ελλάδος

Απρίλιος 2015

# Αναφορά στην Ιστορία (1)

- **Αίγυπτος (2014)**

(μέσο επίπεδο εισοδήματος  $12\% < \text{ΗΠΑ}$ ,  
20% πληθυσμού σε απόλυτη φτώχεια)

- **Βρετανία (δεκαετία 1980)**

(χαμηλός ρυθμός ανάπτυξης σε σχέση με ΗΠΑ,  
Γερμανία, Ιαπωνία)

- **Αργεντινή / Ινδία (Αρχή 20<sup>ου</sup> αιώνα)**

(μη ανάπτυξη παρά την ύπαρξη  
πλουτοπαραγωγικών πηγών)

# Αναφορά στην Ιστορία (2)

- Μετά Β΄ΠΠ έμφαση στην συσσώρευση κεφαλαίου
- Μετά το '70 έμφαση σε άλλους παράγοντες:
  - ↓ ↓ ↓
  - καλύτερη οργάνωση της κοινωνίας
  - κινητοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού,
  - κίνητρα και περιορισμούς στην ανθρώπινη ανταλλαγή

# Ερωτήματα

- Τι είναι οι θεσμοί ;
- Ποία η φύση τους και σημασία τους για την ανθρώπινη συμπεριφορά και ανάπτυξη;
- Πόσο σημαντικό ρόλο παίζουν στην οικονομία και κοινωνία;
- Πώς μπορούμε να εξηγήσουμε την διαφορά στην ευημερία μεταξύ χωρών;
- Τι κάνει την οικονομία (ή τις αγορές) να λειτουργεί ή να μη λειτουργεί;
- Παίζει ρόλο ο τρόπος λειτουργίας της κυβέρνησης

# Τι είναι οι Θεσμοί;

- Είναι ανθρωπίνως επινοημένοι περιορισμοί που παρέχουν κίνητρα ή καθορίζουν όρια για την ανθρώπινη ανταλλαγή είτε αυτή είναι πολιτική, κοινωνική ή οικονομική.
- Δηλαδή είναι οι κανόνες του παιχνιδιού, επομένως μειώνουν την αβεβαιότητα παρέχοντας μια δομή στην καθημερινότητα.
- Οι θεσμοί είναι τυπικοί (το Σύνταγμα, οι νόμοι, τα ιδιοκτησιακά δικαιώματα) είτε άτυποι (έθιμα, κώδικες συμπεριφοράς μεταξύ των ανθρώπων).

# Σημασία τους για την ανθρώπινη συμπεριφορά και ανάπτυξη

- Προκαλούν μείωση της αβεβαιότητας επομένως και μια σταθερή δομή στην ανθρώπινη αλληλεπίδραση
- Η δομή αυτή δεν είναι απαραίτητα και αποτελεσματική.
- Δηλ. δυνατή η **συνύπαρξη** θεσμών που λειτουργούν ομαλά και φαινομένων υπανάπτυξης.
- Στην περίπτωση αυτή οι θεσμοί επιβάλλεται να αλλάξουν.

# Πώς εξηγείται η διαφορά στην ευημερία μεταξύ χωρών;

- Οι Θεσμοί δημιουργούν παράγοντες που συμβάλουν στην κινητοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού (ο βασικός συντελεστής ανάπτυξης σήμερα)
  1. η καλύτερη οργάνωση της παραγωγής,
  2. η εξάλειψη της διαφθοράς στην καθημερινή διακυβέρνηση
  3. η βελτίωση της παροχής δημοσίων υπηρεσιών,
  4. το επίπεδο της παιδείας και κατάρτισης,
  5. η βελτίωση των συστημάτων υγείας,
  6. οι πρακτικές της εργασίας,
  7. η παροχή ίσων ευκαιριών στους πολίτες γιατί αυτές θα μεταλλάξουν τις νοοτροπίες και συμπεριφορές των οικονομούντων ατόμων.

# Τί πρέπει να γίνει;

- υιοθέτηση περισσότερο δυναμικών προσεγγίσεων όπου οι προτιμήσεις, η τεχνολογία και οι παραγωγικοί θεσμοί δεν θα είναι δεδομένες αλλά διαρκώς εξελισσόμενες παράμετροι.
- ενσωμάτωση των θεσμών στα οικονομικά υποδείγματα επειδή αυτοί αποτελούν τον συνδετικό κρίκο μεταξύ των προτιμήσεων των ατόμων (καταναλωτών και παραγωγών), της τεχνολογίας και του υπόλοιπου κοινωνικοοικονομικού συστήματος.
- δημιουργία ενός νέου θεωρητικού πλαισίου ανάλυσης των διαδικασιών αυτών.
- Το νέο θεωρητικό πλαίσιο απομακρύνεται από την ορθόδοξη οικονομική σκέψη και δανείζεται επιχειρήματα και έννοιες από την πολιτική επιστήμη, την κοινωνιολογία, την ψυχολογία και την φιλοσοφία.



# ‘Νέοι’ Τρόποι Ανάπτυξης (1)

- Θεσμική και οργανωτική ανασυγκρότηση των φορέων για την έγκαιρη και αποτελεσματική λήψη αποφάσεων που συμβάλλει στην:
    - (α) ενεργοποίηση των κοινωνικών και οικονομικών φορέων για ανάληψη νέων δραστηριοτήτων (κοινωνική κινητικότητα),
    - (β) αναδιάρθρωση και διεύρυνση της παραγωγικής βάσης μέσα από την προώθηση της τεχνολογικής και γνωστικής δυναμικότητας του οικονομικού συστήματος.
- Τα συγκριτικά πλεονεκτήματα δημιουργούνται μάλλον από την ενεργοποίηση του πληθυσμού, παρά δωρίζονται από τη φύση.

## ‘Νέοι’ Τρόποι Ανάπτυξης (2)

Η αναπτυξιακή διαδικασία εκφράζεται με προώθηση

- νέων επιχειρημάτων και θεωριών,
- νέων πολιτικών και προγραμμάτων,

με στόχο

- την κινητοποίηση των παραγωγικών συντελεστών και
- την ανάληψη επιχειρηματικών πρωτοβουλιών.

# ‘Νέος’ Τρόπος Ανάπτυξης (3)

## *Ενεργοποίηση του Ενδογενούς Δυναμικού*

Προωθείται προς τρεις συγκεκριμένες κατευθύνσεις :

- (α) πολιτική για αύξηση της επιχειρηματικότητας μέσα από αλλαγή νοοτροπιών και δημιουργία κινήτρων για ανάληψη νέων δραστηριοτήτων από επιχειρήσεις ,
- (β) πολιτική για αύξηση της παραγωγικότητας των συντελεστών παραγωγής και κυρίως του ανθρώπινου παράγοντα.
- (γ) πολιτική για την ενίσχυση άλλων πρωτοβουλιών που δεν εξαρτώνται αποκλειστικά από επιχειρηματική δράση.

# Πολύ επίκαιρη Πολιτική

Σε συνθήκες ύφεσης και διευρυμένων ελλειμμάτων του ευρύτερου δημόσιου τομέα

- (α) η διαπεριφερειακή ανακατανομή (μεταφορά) πόρων γίνεται πολιτικά και οικονομικά αδύνατη,
- (β) η αντιμετώπιση των διαρθρωτικών προβλημάτων του ευρύτερου δημόσιου τομέα επιβάλλει την από-συγκέντρωση του διοικητικού μηχανισμού, τη στήριξη της τοπικής αυτοδιοίκησης και τη δημιουργία νέων θεσμών συμμετοχής και κοινωνικού διαλόγου.

Με αυτό το τρόπο η πολιτική Ε.Ε.Δ. συνδυάζεται άμεσα με την ενδυνάμωση των αποσυγκεντρωμένων και αποκεντρωμένων φορέων διοίκησης και ανάπτυξης, οι οποίοι αποκτούν και λειτουργικά συγκεκριμένο ρόλο στην άσκηση αναπτυξιακής πολιτικής.

# Πολιτική Ενεργοποίησης Ενδογενούς Δυναμικού(1)

- Βασίζεται σε τρεις ομάδες ενεργειών, η σειρά των οποίων όμως ποικίλει ανάλογα με την μορφή του προβλήματος στην συγκεκριμένη οικονομία και τις δυνατότητες που έχει αυτή να αναπτυχθεί.
- Οι τρεις αυτοί άξονες πολιτικής είναι:
  1. Η Παροχή πληροφόρησης,
  2. Η Πρόκληση κοινωνικής κινητικότητας, δηλαδή δημιουργία ενδιαφέροντος και γνώσης,
  3. Η Προσφορά κεφαλαίων.

## Ενεργοποίησης Ενδογενούς Δυναμικού(2)

Με την πολιτική αυτή ενεργοποιούμε τους καθοριστικούς παράγοντες που θα επιδράσουν στην αγορά εργασίας, παρά τις ιδιαιτερότητες που διαφοροποιούν στις αγορές αυτές από χώρα σε χώρα, προκαλώντας:

- τον σχεδιασμό μίας νέας στρατηγικής με έμφαση ανθρώπινο δυναμικό και την συντεταγμένη ανθρώπινη συνεργασία,
- την ανάπτυξη της επιχειρηματικότητας και τεχνογνωσίας,
- την αξιοποίηση της κεκτημένης εμπειρίας

